

Politiche e governance dell'Unione Europea

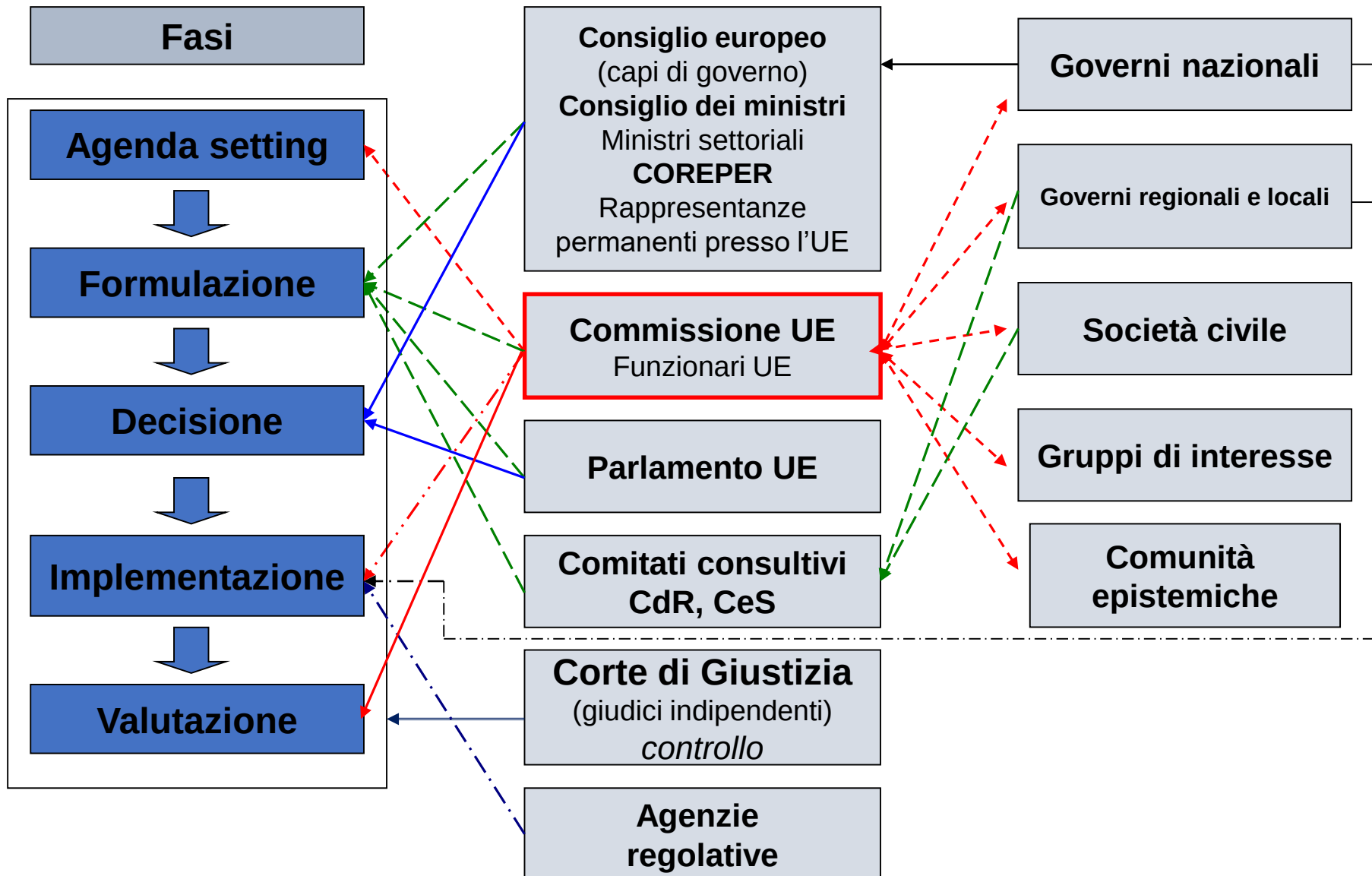
Prof.ssa Ekaterina Domorenok

Dipartimento di Scienze Politiche, Giuridiche e Studi Internazionali
Università degli Studi di Padova

UE – un sistema di governance *sui-generis*

- Si includono tutte le attività di *guida, indirizzo, controllo e gestione* della società
- Si presuppone un rapporto *policentrico*, non gerarchico, di interdipendenza reciproca fra attori pubblici e privati
- Funzione chiave è la *regolazione (regole e norme formali e informali)*, piuttosto che la redistribuzione
- Lo specifico stile decisionale non rimanda alla competizione quanto al *problem-solving*
- La legittimità si fonda sull'*efficienza*, il *consenso* e la *trasparenza* piuttosto che sulla rappresentanza, la maggioranza e la selezione elettorale

Il processo di policy-making nell'UE



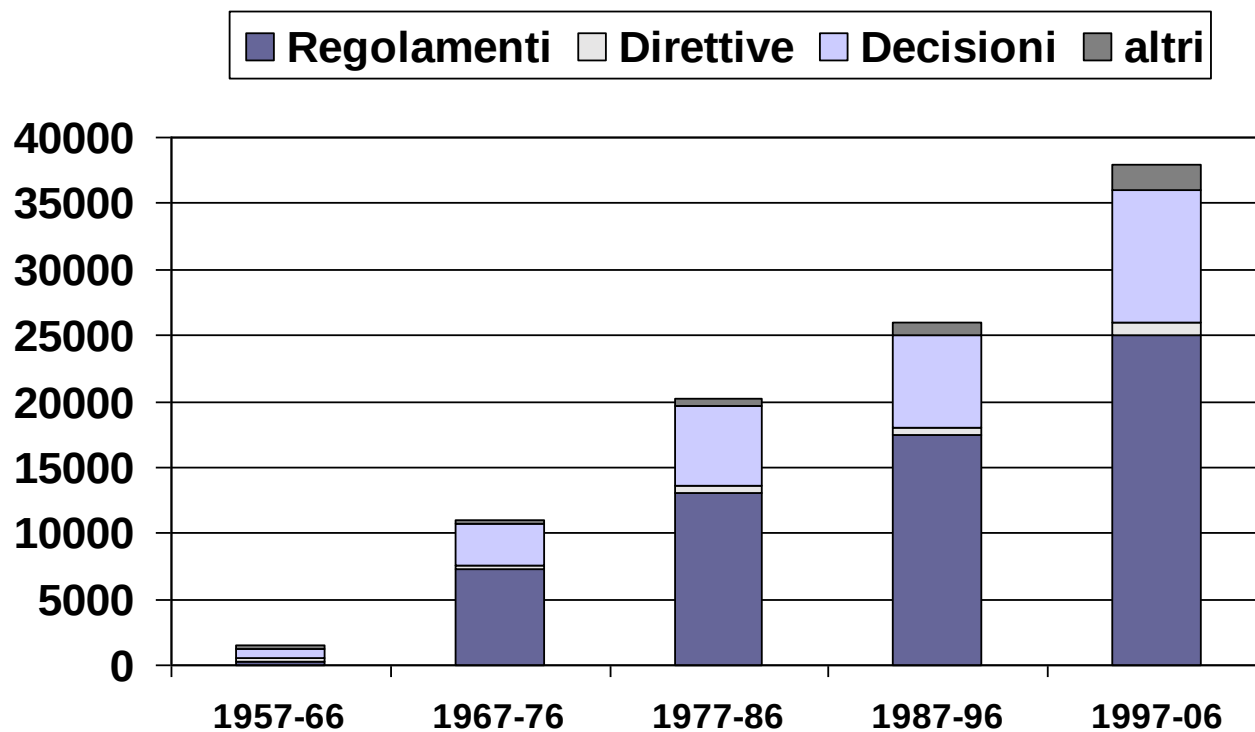
Strumenti di regolazione comunitaria

Trattati (fonti di legislazione primaria)

- ❑ **1957 Trattato di Roma** - prime misure atte alla costruzione dell'Area di libero commercio (abbattimento delle barriere alla circolazione delle merci, persone, capitali e servizi)
- ❑ **1986 Atto unico europeo** - nuove competenze alle istituzioni UE nell'ambito della protezione ambientale, salute e sicurezza dei lavoratori, ricerca e sviluppo, coesione economica e sociale
- ❑ **1992 Trattato di Maastricht** - ampliate competenze UE nell'ambito della protezione dei consumatori, salute pubblica, formazione + (QMV)
- ❑ **1997 Trattato di Amsterdam**
- ❑ **2001 Trattato di Nizza**
- ❑ **2007 Trattato di Lisbona** - una chiara delimitazione delle competenze: comunitarie (esclusive) - concorrenti (UE-Stati) - nazionali

Ulteriore ampliamento delle competenze UE:
ambiente, clima, occupazione, politiche sociali, transizione energetica

Una crescente espansione regolativa



Trattato di Lisbona

Competenza esclusiva (art.3 TFUE)	Competenza concorrente (art.4TFUE)	Competenza di sostenere, completare e coordinare le azioni degli SM (art.6TFUE)	Orientamenti UE per il coordinamento di politiche nazionali (art.5 TFUE)
Unione doganale	Mercato interno	Salute	Politica economica
Unione monetaria (zona €)	Politiche di coesione	Cultura	Occupazione
Politiche di concorrenza nel mercato interno	Politica agricola, sviluppo rurale, pesca	Industria	Politiche sociali
Conclusione di accordi internazionali	Ambiente	Turismo	
	Protezione di consumatori	Istruzione, formazione professionale, gioventù	
	Trasporti	Protezione civile	
	Reti transeuropee		
	Energia		
	Spazio di libertà sicurezza e giustizia		
	Ricerca, sviluppo tecnologico		
	Cooperazione allo sviluppo aiuti umanitari		

Altre fonti di regolazione comunitaria

Programmi

ad es. Programma del Mercato Interno (Commissione Europea, 1985)
comprendeva 300 proposte legislative atte all'apertura dei mercati nazionali,
alla rimozione delle barriere e alla definizione degli standard

+

Sentenze della Corte di Giustizia europea

+

Attività delle Agenzie regolative (europee e nazionali)

La pressione regolativa: hard e soft law

Hard law

- Imposizione (regolamenti)
- Direzione (direttive)

Soft law

- Coordinamento (raccomandazioni, risoluzioni, dichiarazioni)
- Pressione non formalizzata (*benchmarking*, buone pratiche, reti di cooperazione)

L'impatto delle politiche europee sulle politiche nazionali

Il cambiamento

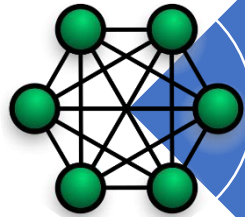
- **Obiettivi** (lo scopo della politica pubblica) – convergenza, competitività, economia verde
- **Principi** (assunti valoriali) – coesione, integrazione, sostenibilità, parità di genere
- **Procedure** (modalità operative) – partenariato, partecipazione pubblica, networking
- **Strumenti** (mezzi finanziari/regolativi) – programmi tematici, Fondi strutturali

Pressioni adattive
(norme, politiche, risorse dell'UE)

Fattori facilitanti/ostacoli
(politiche e istituzioni nazionali)

Mutamenti di policy
(a livello nazionale e subnazionale)

Politiche e strumenti dell'UE



Sistema di coordinamento tra gli Stati
guidato dalla Commissione europea



Regolamenti e direttive nell'ambito
dei singoli settori



Strumenti finanziari del bilancio
dell'UE

IL METODO APERTO DI COORDINAMENTO

European Sustainable Development Network



About us and Contact

Basics of SD Strategies

ESDN Proposition on the
2030 Agenda for SD

Country Profiles
Single country profile
Profile by category

ESDN Quarterly Reports

ESDN Policy Briefs

ESDN Case Studies

ESDN Conferences

ESDN Workshops

ESDN Peer Learning
Platforms

Resources

Members Section

Country Profiles

This section gives a brief overview of selected SD strategy features for 33 European countries.

Click on a country in the right hand map to view its complete profile of selected SD strategy features or select one from the following pull-down menu:

Select a country ... ▼

The SD strategy features currently covered by the country profiles are the following (click on the respective link for a brief introduction to the listed SD strategy features):

- [Basic information about SD strategies](#)
- [National Implementation of 2030 Agenda for SD](#)
- [Mechanisms of vertical integration](#)
- [Mechanisms of horizontal integration](#)
- [Evaluation and review practices](#)
- [Indicators and monitoring practices](#)
- [Participatory arrangements \(incl. National SD Councils\)](#)
- [Sub-national activities](#)



Click on a country (highlighted in yellow) to view its country profile, or click



DATA AND EVIDENCE-BASED POLICY MAKING

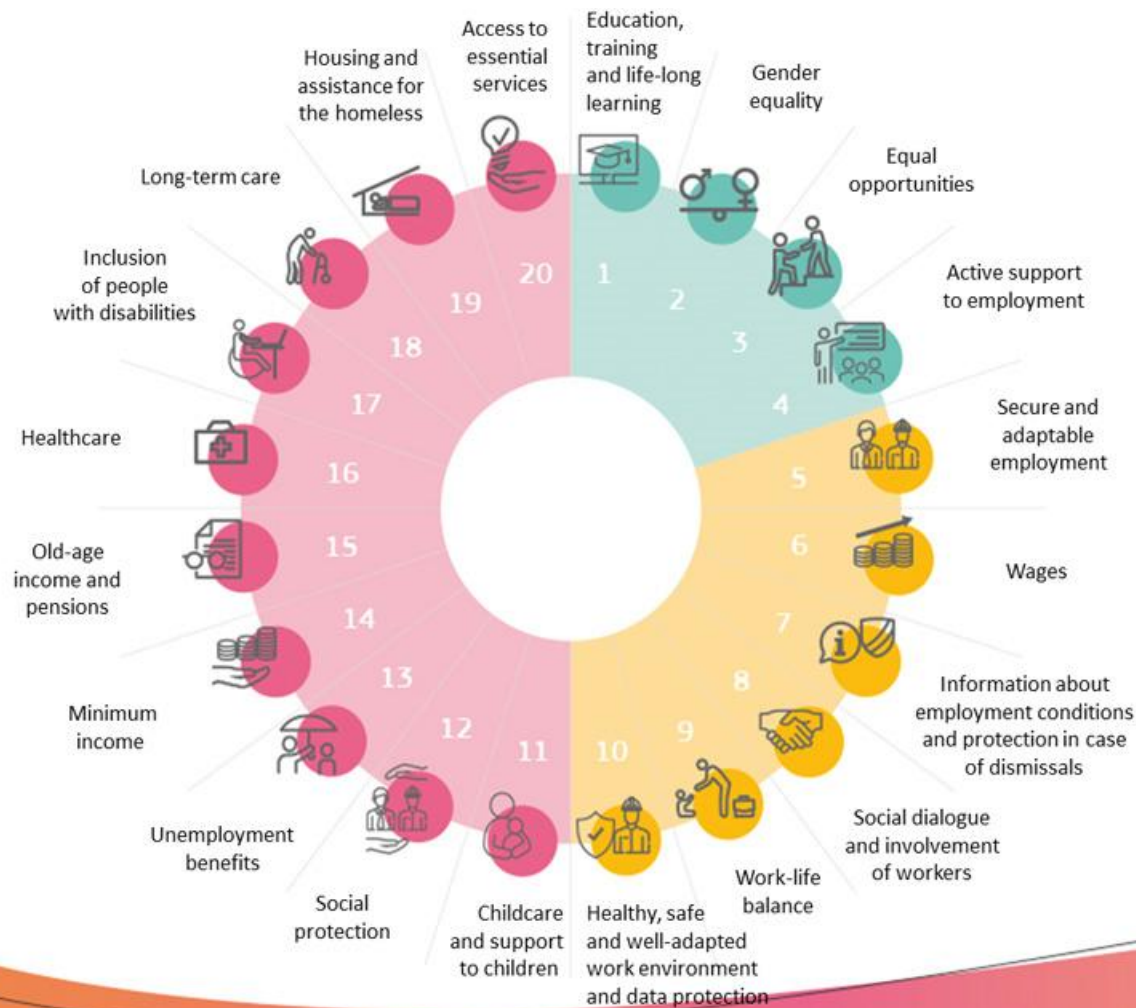
Selected datasets

- [-]  Sustainable development indicators (sdg) ([Information note](#))
 - [+]  Goal 1 - No poverty (sdg_01)
 - [+]  Goal 2 - Zero hunger (sdg_02)
 - [+]  Goal 3 - Good health and well-being (sdg_03)
 - [+]  Goal 4 - Quality education (sdg_04)
 - [+]  Goal 5 - Gender equality (sdg_05)
 - [+]  Goal 6 - Clean water and sanitation (sdg_06)
 - [+]  Goal 7 - Affordable and clean energy (sdg_07)
 - [+]  Goal 8 - Decent work and economic growth (sdg_08)
 - [+]  Goal 9 - Industry, innovation and infrastructure (sdg_09)
 - [+]  Goal 10 - Reduced inequalities (sdg_10)
 - [+]  Goal 11 - Sustainable cities and communities (sdg_11)
 - [+]  Goal 12 - Responsible consumption and production (sdg_12)
 - [+]  Goal 13 - Climate action (sdg_13)
 - [+]  Goal 14 - Life below water (sdg_14)
 - [+]  Goal 15 - Life on land (sdg_15)
 - [+]  Goal 16 - Peace, justice and strong institutions (sdg_16)
 - [+]  Goal 17 - Partnerships for the goals (sdg_17)
 - [+]  Replaced EU SDG indicators (sdg_h)



POLITICHE SOCIALI: Il pilastro europeo dei diritti sociali

#SocialRights

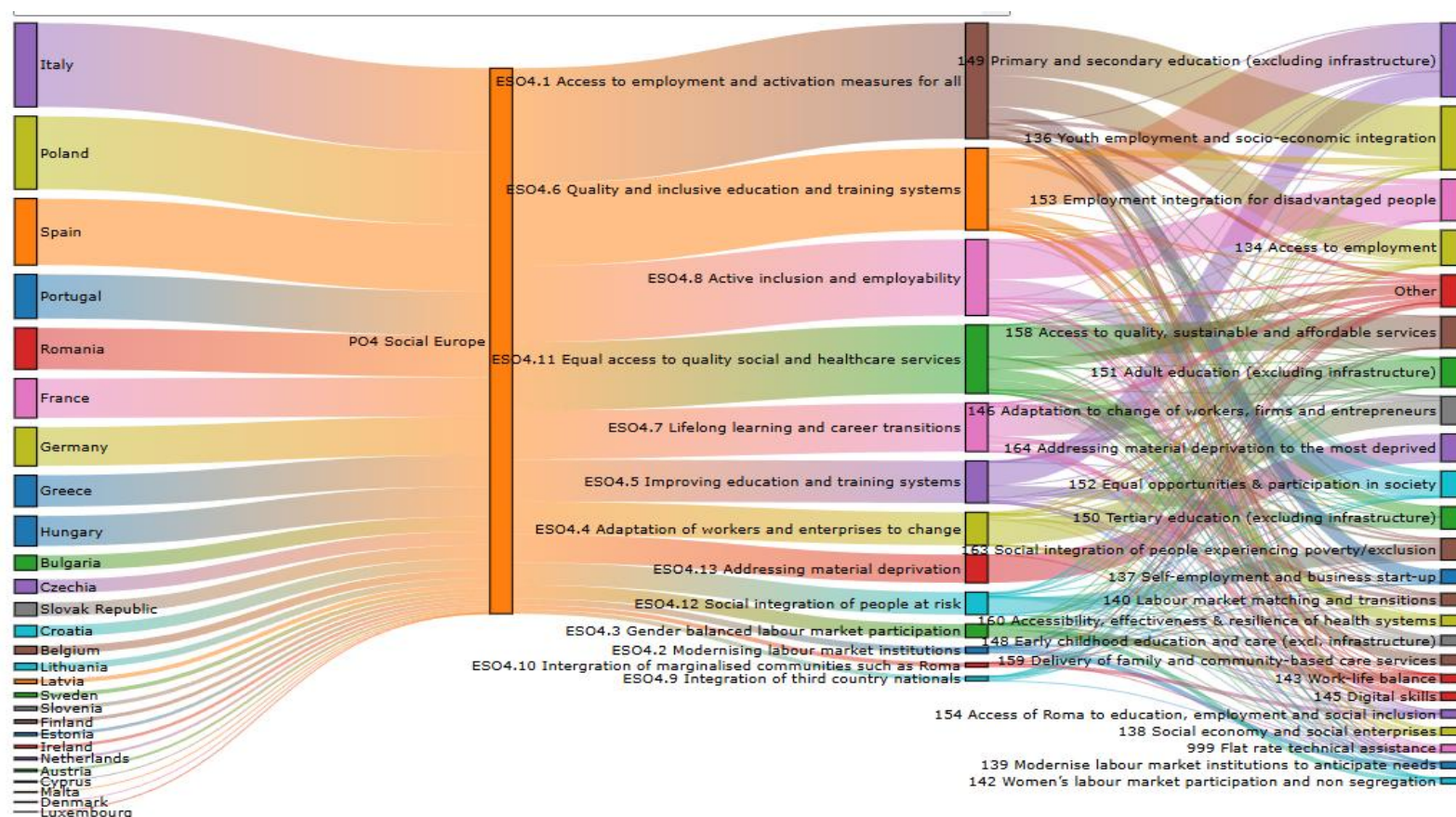


Your social rights at a glance

POLITICHE SOCIALI: il Fondo sociale europeo

is the EU's main instrument for investing in people and supporting the implementation of the [European Pillar of Social Rights](#).

With a budget of €142.7 billion for the period 2021-2027, the ESF+ will continue to provide an important contribution to the EU's employment, social, education and skills policies, including structural reforms in these areas.



Per una nuova Europa?

- **Libro Bianco sul futuro dell'Europa (Commissione europea COM(2017) 2025 del 1° marzo 2017)**
- **Brexit (Marzo 2019)**
- **Elezioni del Parlamento Europeo (2019)**
- **Commissione Europea von der Leyen I**
- **Negoziato sul Quadro Finanziario Pluriennale (QFP) 2021-2027**
- **Elezioni del Parlamento Europeo (2024)**
- **Nuova Commissione von der Leyen II**
- **Negoziato sul Quadro Finanziario Pluriennale (QFP) 2021-2027**



European Commission
1 March 2017

The political context and stakes

This White Paper is the European Commission's contribution to this new chapter of the European project. We want to launch a process in which Europe determines its own path. We want to map out the challenges and opportunities ahead of us and present how we can collectively choose to respond.

The five scenarios: policy overview



THE ROME DECLARATION

A safe and secure Europe

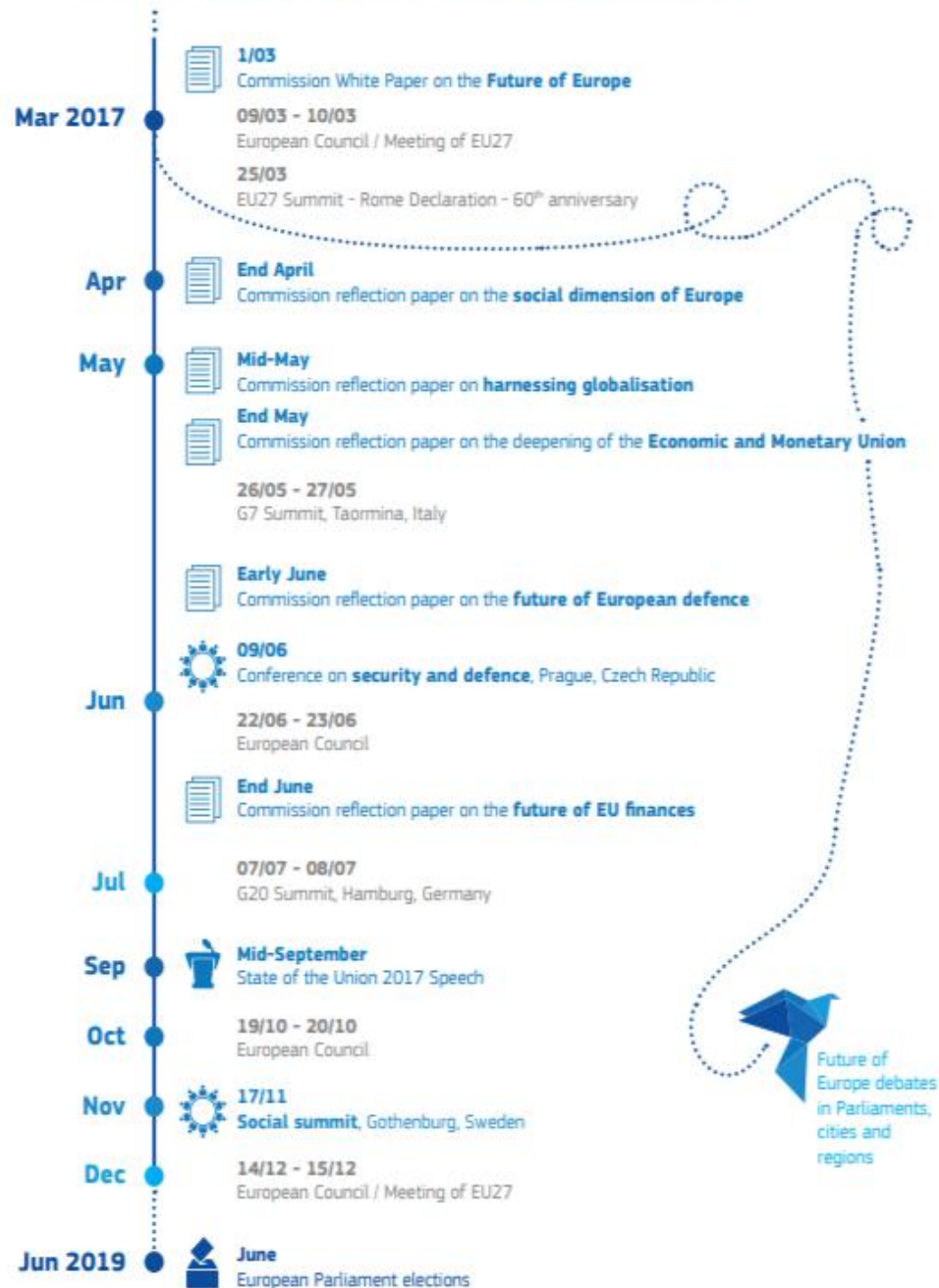
A prosperous and sustainable Europe

A social Europe

A stronger Europe on the global scene



The White Paper process: from Rome to the European Parliament elections in 2019

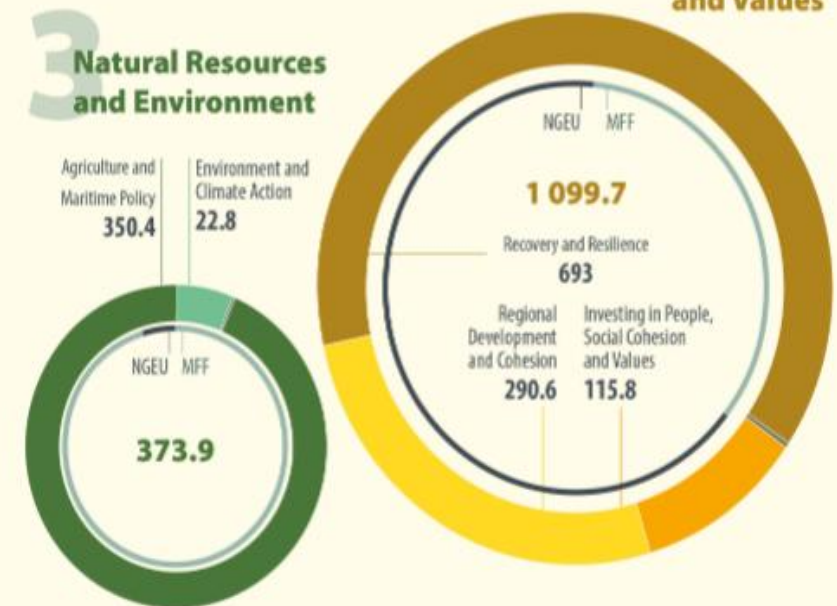
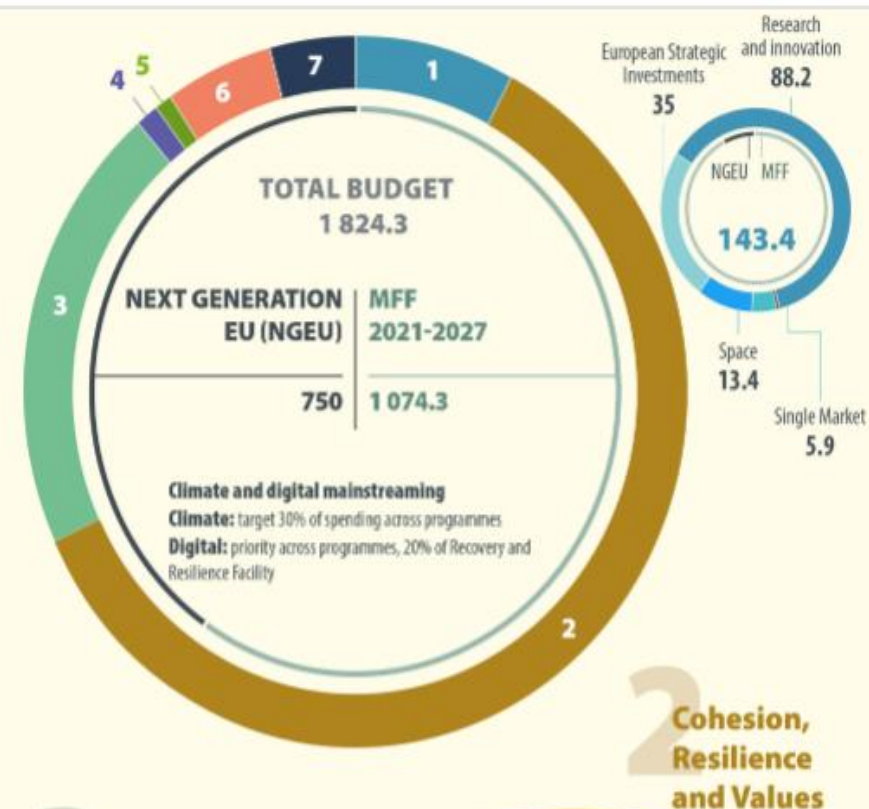


Il Green Deal europeo

- Il Green Deal europeo (EGD): «piano generale» – «un nuovo modello europeo di crescita» – «il momento “uomo sulla Luna” dell’Europa»
- Il concetto di «transizione giusta», ma il trilemma «eco-sociale-crescita» è ben lungi dall’essere risolto
- Molti conflitti politici e compromessi attorno a «vincitori» e «perdenti» della giusta transizione
- Il ruolo della Commissione: «imprenditore politico ipocrita» (politica ambientale UE), «frenatore» (politica climatica UE) oppure leader discorsivo/politico (EGD)?



VON DER LEYEN COMMISSION 101



E adesso?

Enrico Letta's Report on the Future of the Single Market



Mario Draghi's report on Europe's competitiveness



Patto per l'industria pulita.
Un piano per la competitività
e la decarbonizzazione
dell'UE

The Clean Industrial Deal is a strategic initiative unveiled by the European Commission to guide Europe's most polluting industries toward a net-zero emissions future and bolster the clean technology sector. Announced in late February 2025, the plan aims to reduce emissions by 90% by 2040 through several key measures.

PRIORITY SECTORS



Industrial Action Plan
for an Automotive
Sector



Sustainable
Transport
Investment Plan



Steel and Metals
Action Plan



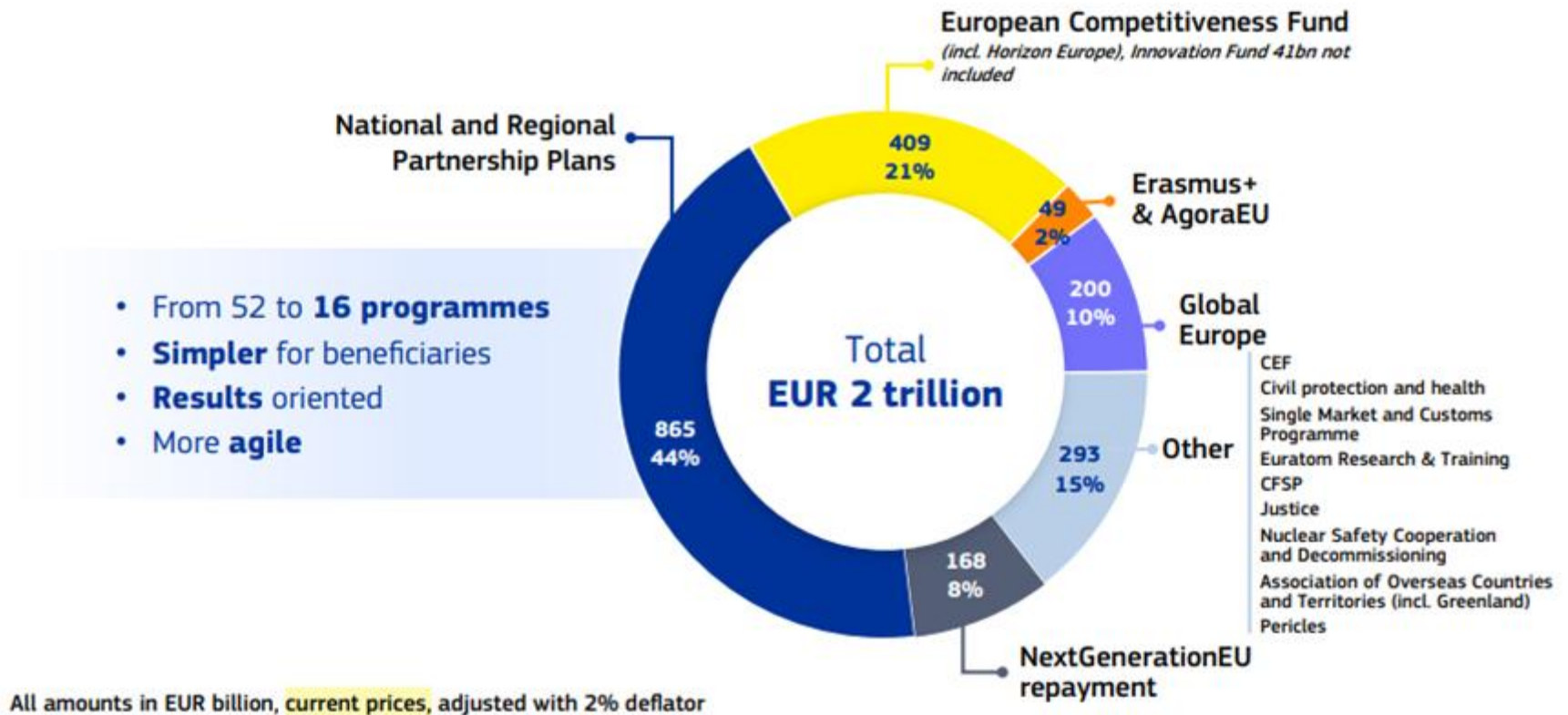
Chemical Industry
Package



Bioeconomy
Strategy



QFP 2028-2034



https://commission.europa.eu/strategy-and-policy/eu-budget/long-term-eu-budget/eu-budget-2028-2034_en?prefLang=it